

中医工作

发展大好形势 加快改革步伐
为中医事业的全面振兴而奋斗

卫生部副部长兼国家中医管理局局长胡照明在全国中医工作厅局长会议上的报告摘要

一、九年来中医工作的回顾

胡照明说,党的十一届三中全会以来,由于在拨乱反正基础上认真实行改革开放和全面落实中医政策,中医事业得到了较快的恢复和发展,中医工作出现了建国以来最好的形势。全国中医药队伍由三十四点六万人恢复发展到五十一万二千人,中医医院由四百四十七所恢复发展到一千八百零六所,中医床位由三万四千张恢复发展到十六万张,中医学院由二十二所恢复发展到二十八所,中医药研究院所由三十六个发展到五十七个。黑龙江、吉林、辽宁、江苏、湖北、湖南、江西等七个省基本实现了县县有中医医院的目标。国家重点扶植的七所中医学院附属医院的扩建工程正在顺利进行,六个中医药研究基地,其中的四个已经基本建成。全国百分之九十五以上的西医医院设立了中医科,其中有的设置了中医病床。同时还恢复和建立了各级中医学会、中西医结合研究会、针灸学会及民族医药学会等学术团体。

九年间,中医教育、医疗、科研工作有了较大进展。全国中医学院九年来毕业的本科、专科学生超过了十一届三中全会以前毕业的总数。并创办了中医研究生教育,培养了一千二百余名博士、硕士研究生。同时,加强了各类专科人才和学科带头人的培养,一批中青年中医优秀人才茁壮成长。据一些地区调查,中医门诊量占当地总门诊量的百分之四十左右。中药销售额统计达全国中西药品销售总额的百分之四十。中医专科建设得到加强,急症工作有了新的进展。通过组织科研攻关及多学科协作研究,实行课题招标制、科研基金制,加强了中医的临床、理论、文献、中药研究和名老中医的学术经验继承,提高了中医药学术水平。共取得部级以上科研成果一百七十八项,其中十项获得了国家发明奖或国家科技进步奖,并加强了

科研成果的推广应用及技术转让。

九年间,在保持和发扬中医特色上取得了很大成效,初步端正了中医事业的发展方向。各地在医、教、研等各项业务工作中坚持遵循中医理论体系,总结和运用中医药学的丰富实践经验,使许多独特的中医诊疗方法和专科特长得到继承发扬,中医药治疗率明显上升,疗效普遍提高,并在疑难病治疗方面取得了一定进展,保证了中医事业沿着正确的轨道前进。

三中全会以后,开始在全国范围为中医药人员评定技术职称,出现了一批中医药学教授、研究员和主任中医师。与此同时,一批有声望的中医药人员被选为全国各级人大代表和政协委员。这些措施使中医药人员的学术和政治地位得到了很大提高,大大调动了他们的积极性,促进了中医药业务技术队伍的建设。

九年间,中医药学在国际上的影响日益扩大,世界性的“针灸热”、“中医热”方兴未艾。我国许多中医药专家应邀到国外讲学、治病,国外医药卫生界人士来我国考察、学习和研究中医的也与日俱增。在我国学习自然科学的各国留学生中,学习中医药的居第一位。世界卫生组织在我国设立了七个传统医学合作中心,仅北京、南京、上海三个国际针灸培训班,就已为一百二十多个国家和地区培养了一千五百多名针灸人才。世界卫生组织还在我国召开了“传统医学在初级卫生保健中的作用”区域性研讨会,向世界介绍我国利用中医药学为人民健康服务的经验。去年十一月世界针灸学会联合会在我中国成立,这是第一个把总部设在我中国并且由我国担任主席的国际学术组织,已有五十八个针灸学会和团体参加,成员近四万人,覆盖面近一百个国家和地区。接着召开的第一届世界针灸学术大会,有五十多个国家和地区的一千多名针灸专家出席。所有这些,说明中医药学的学术价值和地位已为世界所公认,中医药学正在走向世界。

总之,这九年是建国以来中医工作形势最好的时期,是中医政策进一步落实、中医地位显著提高的时期,是中医事业和学术发展最快,并且日益走向世界的时期。经过九年的努力,振兴中医已经初见成效。

二、关于中医事业发展战略规划

胡照明说,国家中医管理局成立以后,经过调查研究和反复论证,结合学习和贯彻党的十三大精神,从我国国情出发,制定了《1988~2000年中医事业发展战略规划》。

规划提出,到二〇〇〇年中医事业发展的战略目标,建立起以全民所有制为主体、多种形式并存,机构比较健全,人才结构相对合理,学术水平显著提高的中医医疗保健、教育、科研体系,在国内适应人民小康生活水平对中医的需求,在国际继续保持我国中医药学的领先地位,为二十一世纪中医事业的全面振兴和进一步走向世界奠定良好的基础。主要发展指标是:增加中医病床三十八万张,达到平均每千人口零点四二张;增加中医药师、士三十五万人,达到平均每千人口有中医药师、士零点四二人,其中中医药师零点二一人,每千人口有中药药师、士零点一四人,其中中药药师零点零四人;防治常见病、多发病水平有显著提高,防治严重危害人民健康的某些疑难病症如心脑血管病、恶性肿瘤等有较大进展,在中医理论研究的某些方面取得新的突破。

战略目标中提出的中医医疗保健、教育、科研体系,是指在医疗保健上,建立健全省、地(市)、县级中医医院、西医医院中医科及乡村中医医疗网点,基本形成结构合理的具有多种功能的中医医疗保健体系;在教育上,建立起中医高等教育、中等教育、在职教育以及中医带徒等相配套的中医教育体系,多层次、多形式、多渠道地培养社会需要的各类中医药专业技术人才;在科研上,建立起中医独立科研机构与中医院校、医院附设科研机构相结合的科研体系,重点建设好几个科研基地和十个中心实验室,形成较强的科研能力。

规划所提出的发展指标并不是很高的。例如,建国初期,平均每千人约有中医一人;现在每千人只有中医药师、士零点二六人,到二〇〇〇年也只不过达到每千人中有中医药师、士零点四二人,这应该说是一个很起码的要求,是完全应该和可以达到的。到二〇〇〇年,我国人民生活将达到小康水平,医学模式和疾病谱将发生很大变化,人民对卫生保健的要求将不满足于单纯地提供治疗服务,而且对预防、康复、保健。

健康咨询等都将有更高的要求,而恰恰在这些方面中医有一定的优势和潜力。因而中医的发展完全符合人民的需要和时代的要求,我们相信这个规划一定会得到各级政府和各族人民的支持。

为了实现到二〇〇〇年中医事业发展的战略目标,胡照明提出要加快和深化改革,切实把中医和西医摆在同等重要的地位,把科技和教育放在首位,扩大对外交流与合作,加强中西医结合工作。

三、关于一九八八年的工作

胡照明说,关于一九八八年的中医工作,会议已经发了一个要点,这里我在要点的基础上,再强调两个问题。

(一)要把学习和贯彻党的十三大精神,作为当前和今后一个时期的中心任务抓紧抓好。胡照明在强调学习十三大文件的重要意义后指出,当前中医事业的基础十分薄弱,广大人民群众迫切需要发展中医,而我们国家正处在社会主义初级阶段,生产力水平不高,国家财政还有很大困难。在这种情况下,怎样才能加速中医事业的发展,实现二〇〇〇年的战略目标呢?我们认为,要解决这个问题,只能靠加快和深化中医改革,充分调动各方面的积极性,实行多种形式办医。在主要依靠各级政府增加对中医投入的同时,要广泛动员社会力量,多方集资,扩大经费来源。中医单位要通过多种形式,积极发展横向联合,扩大服务范围,增加合理收入;要实行各种形式的经营管理责任制,不断提高社会效益和经济效益。只有这样,才能增强生机与活力,使中医事业在改革中加速发展。

胡照明还强调中医单位必须进行政治体制改革,实行行政首长负责制,配备好能全面负起领导责任的院所校长,努力建设社会主义精神文明。

(二)完善中医管理体系,加强宏观管理。胡照明说,加强管理和提高科学管理水平,对于振兴中医事业是具有十分重要意义的。而要加强管理,就必须加强中医管理机构的建设,完善中医管理体系。我们希望各省、自治区、直辖市及计划单列市政府与卫生行政部门根据国务院关于成立国家中医管理局的通知精神,尽快地把省级和单列市一级中医管理局建立起来,并实行计划、财政单列,赋予其规划和安排中医事业的自主权。地市一级可以从当地实际情况出发,建立健全中医管理机构。各级中医管理机构,都要根据中央的要求,配备精干的领导班子和办事人员,加强自身建设,开展调查研究,建立健全各项规章制度,提高工作效率,转变管理职能,真正发挥宏观管理与指导的作用。

(一九八八年三月八日)